

ПРОТОКОЛ
внеочередного заседания комиссии по предупреждению, ликвидации
чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности
Пермского края

г. Пермь, ул. Екатерининская, д. 53 а (ситуационный зал ЦУКС
ГУ МЧС России по Пермскому краю)

20 ноября 2013 г., 09.00 – 12.00 № 17

Председательствующий: Капищенко Владимир Михайлович, заместитель
председателя Правительства - министр общественной
безопасности Пермского края, председатель
комиссии

Секретарь: Козьминых Сергей Евгеньевич, начальник отдела
гражданской защиты управления государственной
противопожарной службы и гражданской защиты
Министерства общественной безопасности
Пермского края

Присутствовали: Члены комиссии – 27 чел. и приглашенные – 3
человека.

О чрезвычайной ситуации, связанной с аварией на химически опасном
предприятии ООО «САН ИнБев» (г. Пермь) 20 ноября 2013 г.

(Капищенко, Попов, Крутень, Пинегин, Сбоев, Хапов)

ИНФОРМАЦИЯ: Капищенко В.М., председателя КЧС и ОПБ Пермского
края об оперативной обстановке.

В 7.00 часов местного времени 20 ноября 2013 года от диспетчера
ООО «САН ИнБев» (г. Пермь, ул. Героев Хасана, д. 106) в единую дежурно-
диспетчерскую службу г. Перми поступило сообщение о том, что в результате
нарушения технологического процесса произошла деформация и разрушение
оболочки ресивера, что привело к выбросу 10 тонн аммиака. Возникла угроза
распространения зараженного воздуха за пределы объекта. Пострадало
5 человек.

В период с 07.10 до 07.20 часов на станцию скорой медицинской помощи
поступило 74 заявки от жителей дома № 147 по ул. Героев Хасана с жалобами
на слабость, головокружение, одышку, боли в груди тошноту и рвоту.

Размеры зон действия поражающих факторов при наиболее опасном
сценарии развития чрезвычайной ситуации:

Глубина заражения - 915 м

Площадь зоны возможного химического заражения – 0,657 км²

Время самоиспарения аммиака -1 час.

Над городом образовалось первичное облако. Предельно допустимая концентрация аммиака в атмосферном воздухе в районе предприятия превышена в 35 раз и составляет $1,4 \text{ мг/м}^3$ (ПДК $0,04 \text{ мг/м}^3$).

При ухудшении метеоусловий и несвоевременном проведении аварийно-спасательных работ прогнозируется увеличение зоны токсического поражения. В зону поражения могут попасть 15 жилых домов (2-х этажных, 5-ти этажных, 10-12-ти этажных), с количеством жителей 800 человек, в том числе – 200 детей, а также автомобильная дорога, по которой проходят маршруты общественного транспорта и Свердловская железная дорога.

СЛУШАЛИ:

ДОКЛАД начальника оперативной группы Главного управления МЧС России по Пермскому краю с места чрезвычайной ситуации, связанной с аварией на химически опасном предприятии ООО «САН ИнБев» в г. Перми (в режиме видеоконференции).

ДОКЛАД председателя КЧС и ОПБ города Перми о чрезвычайной ситуации, связанной с аварией на химически опасном предприятии ООО «САН ИнБев» в г. Перми (в режиме видеоконференции).

В соответствии с замыслом командно-штабного учения в рамках проведения заседания комиссии заслушиваются доклады председателей КЧС и ОПБ муниципальных образований Пермского края по отработке вводных:

ДОКЛАД председателя КЧС и ОПБ города Кунгура по чрезвычайной ситуации связанной с крупным дорожно-транспортным происшествием;

ДОКЛАД председателя КЧС и ОПБ Бардымского муниципального района о чрезвычайной ситуации связанной со взрывом бытового газа в жилом доме.

Для выработки решения по ликвидации чрезвычайной ситуации, связанной с аварией на химически опасном предприятии ООО «САН ИнБев» в г. Перми заслушиваются предложения членов КЧС и ОПБ Пермского края:

Министерства здравоохранения Пермского края;

Западно-Уральского управления Ростехнадзора;

Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю;

ГУ МВД России по Пермскому краю.

РЕШИЛИ:

В связи с аварией на химически опасном объекте на территории г. Перми с 7.00 часов 20 мин.:

1. Ввести для органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС Пермского края режим «ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ» и установить региональный уровень реагирования.

2. Утвердить Решение по ликвидации чрезвычайной ситуации (прилагается).

3. Министерству общественной безопасности подготовить проект распоряжения Правительства Пермского края о введении режима «ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ».

Срок: до 12.30 20 ноября 2013 г.

4. Председателям КЧС и ОПБ города Перми, города Кунгура Бардымского муниципального района доложить решения по ликвидации чрезвычайных ситуаций КЧС и ОПБ края с рабочих мест в режиме видеоконференции в 12.00 час.

Председатель комиссии

Секретарь комиссии



В.М. Капищенко

С.Е. Козьминых

Приложение 1
к протоколу внеочередного
заседания комиссии по
предупреждению, ликвидации
чрезвычайных ситуаций и
обеспечению пожарной
безопасности Пермского края
от 20 ноября 2013 г. № 15

СПИСОК УЧАСТНИКОВ

**внеочередного заседания комиссии по предупреждению, ликвидации
чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности
Пермского края**

Капищенко Владимир Михайлович	- заместитель председателя Правительства – министр общественной безопасности Пермского края, председатель комиссии
Попов Олег Владимирович	- начальник Главного управления МЧС России по Пермскому краю, заместитель председателя комиссии
Козьминых Сергей Евгеньевич	- начальник отдела гражданской защиты управления государственной противопожарной службы и гражданской защиты Министерства общественной безопасности Пермского края, секретарь комиссии
Члены комиссии:	
Азанов Андрей Юрьевич	- руководитель Камского бассейнового водного управления Федерального Агентства водных ресурсов
Бабушкин Дмитрий Юрьевич	- заместитель начальника Главного управления – начальник управления надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Пермскому краю
Вшивков Олег Аркадьевич	- начальник отдела электроэнергетики управления энергетики Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края
Головатюк Андрей Федорович	- председатель Совета Пермской региональной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество спасания на водах» (ВОСВОД)
Дударев Алексей Германович	- председатель Совета Пермского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей» (РОССОЮЗСПАС)
Дульцев Алексей Васильевич	- заместитель главного ревизора по безопасности движения поездов (с местом нахождения г. Пермь) Свердловской железной дороги – филиала ОАО «Российские железные дороги»

Капорин Николай Иванович	- директор государственного казенного учреждения Пермского края «Пермская краевая служба спасения»
Козлов Владимир Александрович	- заместитель руководителя Западно-Уральского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
Королев Константин Григорьевич	- заместитель директора – технический директор Пермского филиала ОАО «Ростелеком»
Кошенсков Эдуард Анатольевич	- генеральный директор ОАО «Международный аэропорт «Пермь» (по согласованию)
Крутенъ Анастасия Владимировна	- министр здравоохранения Пермского края
Кулаков Алексей Викторович	- директор государственного казенного учреждения Пермского края «Гражданская защита»
Митюшников Владимир Александрович	- министр транспорта и связи Пермского края
Мочалкин Анатолий Иванович	- военный комиссар Пермского края
Нилов Валерий Александрович	- заместитель начальника Управление ФСБ России по Пермскому краю
Огородов Иван Петрович	- министр сельского хозяйства и продовольствия Пермского края
Пинегин Аркадий Васильевич	- начальник Пермского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Уральское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»
Поздняков Виктор Евгеньевич	- заместитель руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Пермскому краю
Пьянков Роман Борисович	- заместитель начальника Главного управления (по государственной противопожарной службе) Главного управления МЧС России по Пермскому краю

Руммель Алексей Людвигович	- начальник департамента общественной безопасности Администрации г. Перми
Сициренко Наталья Васильевна	- заместитель руководителя, начальник отдела водных ресурсов по Пермскому краю Камского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов
Федоткин Олег Владимирович	- директор государственного казенного учреждения здравоохранения «Пермский краевой территориальный центр медицины катастроф»
Черёмушкин Константин Михайлович	- и.о. министра природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края
Приглашенные:	
Хапов Александр Юрьевич	- и.о. заместителя начальника полиции Главного управления МВД России по Пермскому краю
Хорошавин Виктор Алексеевич	- заместитель руководителя Управления Роспотребнадзора

Приложение 2
к протоколу внеочередного
заседания комиссии по
предупреждению, ликвидации
чрезвычайных ситуаций и
обеспечению пожарной
безопасности Пермского края
от 20 ноября 2013 г. № 15

**Тексты докладов и справочная информация по вопросам заседания
комиссии по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций
и обеспечению пожарной безопасности Пермского края
20 ноября 2013 г. № 15**

Информация по вопросу

**«О чрезвычайной ситуации, связанной с аварией на химически опасном
предприятии ООО «САН ИнБев» (г. Пермь) 20 ноября 2013 г.»**

Докладчик: Капищенко Владимир Михайлович, председатель КЧС и ОПБ
Пермского края.

Информация.

1. Об оперативной обстановке.

В 7.00 часов местного времени 20 ноября 2013 года от диспетчера
ООО «САН ИнБев» (г. Пермь, ул. Героев Хасана, д. 106) в единую дежурно-
диспетчерскую службу г. Перми поступило сообщение о том, что в результате
нарушения технологического процесса произошла деформация и разрушение
оболочки ресивера, что привело к выбросу 10 тонн аммиака. Возникла угроза
распространения зараженного воздуха за пределы объекта. Пострадало
5 человек.

В период с 07.10 до 07.20 часов на станцию скорой медицинской помощи
поступило 74 заявки от жителей дома № 147 по ул. Героев Хасана с жалобами
на слабость, головокружение, одышку, боли в груди тошноту и рвоту.

Размеры зон действия поражающих факторов при наиболее опасном
сценарии развития чрезвычайной ситуации:

Глубина заражения - 915 м

Площадь зоны возможного химического заражения – 0,657 км²

Время самоиспарения аммиака -1 час.

Над городом образовалось первичное облако. Предельно допустимая
концентрация аммиака в атмосферном воздухе в районе предприятия
превышена в 35 раз и составляет 1,4 мг/м³ (ПДК 0,04 мг/м³).

При ухудшении метеоусловий и несвоевременном проведении аварийно-
спасательных работ прогнозируется увеличение зоны токсического поражения.
В зону поражения могут попасть 15 жилых домов (2-х этажных, 5-ти этажных,
10-12-ти этажных), с количеством жителей 800 человек, в том числе – 200

детей, а также автомобильная дорога, по которой проходят маршруты общественного транспорта и Свердловская железная дорога.

В соответствии с замыслом командно-штабного учения в рамках проведения заседания комиссии заслушиваются доклады председателей КЧС и ОПБ муниципальных образований Пермского края по отработке вводных:

1. О чрезвычайной ситуации, связанной с аварией на химически опасном предприятии ООО «САН ИнБев» в г. Перми:

Доклад:

Шарапова Александра Вячеславовича, начальника оперативной группы Главного управления МЧС России по Пермскому краю об основных параметрах возникшей чрезвычайной ситуации и о ходе выполнения работ по ликвидации чрезвычайной ситуации (в режиме видеоконференции с места чрезвычайной ситуации).

Доклад:

Уханова Николая Борисовича, председателя КЧС и ОПБ г. Перми (в режиме видеоконференции) о выводах из оценки обстановки, сложившейся в результате чрезвычайной ситуации связанной с аварией на химически-опасном объекте.

Для выработки решения по ликвидации чрезвычайной ситуации, связанной с аварией на химически опасном предприятии ООО «САН ИнБев» в г. Перми заслушиваются предложения членов КЧС и ОПБ Пермского края:

Крутьень Анастасии Владимировны, министра здравоохранения Пермского края;

Козлова Владимира Александровича, заместителя руководителя Западно-Уральского управления Ростехнадзора;

Хорошавина Виктора Алексеевича, заместителя руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю;

Хапова Александра Юрьевича, и.о. заместителя начальника полиции Главного управления МВД России по Пермскому краю.

2. О чрезвычайной ситуации связанной с крупным дорожно-транспортным происшествием.

Доклад:

Пилипчука Николая Ивановича, председателя КЧС и ОПБ города Кунгура (в режиме видеоконференции) о выводах из оценки обстановки, сложившейся в результате чрезвычайной ситуации связанной с возникновением крупного дорожно-транспортного происшествия.

3. О чрезвычайной ситуации связанной с взрывом бытового газа в жилом доме.

Доклад:

Аллапанова Халиля Газбуловича, председателя КЧС и ОПБ Бардымского муниципального района (в режиме видеоконференцсвязи) о выводах из оценки обстановки, сложившейся в результате чрезвычайной ситуации связанной со взрывом бытового газа в жилом доме.

Приложение 2
к протоколу внеочередного
заседания комиссии по
предупреждению, ликвидации
чрезвычайных ситуаций и
обеспечению пожарной
безопасности Пермского края
от 20 ноября 2013 г. № 15

**Решение
по ликвидации чрезвычайной ситуации**

В связи с аварией на химически опасном объекте на территории г. Перми с 7.00 часов 20 мин.:

1. Попову О.В., начальнику Главного управления МЧС России по Пермскому краю организовать круглосуточную работу оперативного штаба по ликвидации чрезвычайной ситуации.

2. Возложить на оперативный штаб ликвидации ЧС функции:

по организации оповещения населения города Перми, персонала предприятий, организаций и учреждений, расположенных на территории города о сложившейся обстановке;

по созданию группировки сил и средств территориальной подсистемы РСЧС Пермского края для ликвидации ЧС;

по организации аварийно-спасательных и других неотложных работ;

по размещению эвакуируемых, охране жилого сектора, предприятий, организаций и учреждений;

по всестороннему обеспечению населения и группировки сил, участвующих в ликвидации ЧС;

по руководству оперативной группой КЧС и ПБ Пермского края;

по организации «горячей линии» для обращений родственников пострадавших и оказанию психологической помощи;

по оперативному информированию населения через средства массовой информации о проводимых мероприятиях в части:

обеспечения безопасности населения;

порядка и срокам проведения эвакуационных мероприятий;

действий в условиях химического заражения;

3. Местом работы оперативного штаба ликвидации ЧС определить ситуационный зал ЦУКС ГУ МЧС по Пермскому краю (ул. Екатерининская, д. 53 а, г. Пермь).

4. Направить оперативную группу КЧС и ОПБ Пермского края для выявления обстановки на улицах Васильева, Бахаревская 1-я, Героев Хасана 98-110, Центральная ферма, Ферма 4-я, промышленной территории (ул. Васильева, ул. Героев Хасана, железнодорожные пути).

5. Назначить Добровлянина С.А., заместителя директора государственного казенного учреждения Пермского края «Гражданская защита», руководителем оперативной группы КЧС и ОПБ Пермского края.

Оперативной группе организовать:

оценку масштабов ЧС;

прогнозирование развития обстановки и подготовку предложений по ее локализации и ликвидации;

взаимодействие с оперативной группой КЧС и ПБ г. Перми в части сбора и обработки информации по ликвидации ЧС;

подготовку докладов о ЧС председателю КЧС и ОПБ Пермского края;

взаимодействие с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае» и ООО «Экологическая перспектива» по анализу атмосферного воздуха на территории города Перми.

6. Рекомендовать Маховикову А.Ю., главе администрации г. Перми:

принять дополнительные меры по защите населения и территорий от сложившейся чрезвычайной ситуации:

прекратить доступ людей и транспортных средств в зону чрезвычайной ситуации;

определить порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения;

организовать:

остановку деятельности организаций, попадающих в зону химического заражения и возможного химического заражения, вывод работников объектов из зоны возможного химического заражения;

обеспечение эвакуационных мероприятий (транспортное обеспечение, готовность пунктов временного размещения, развертывание подвижных пунктов питания, заключение договоров на оказание услуг по питанию, продовольственному и вещевому снабжению, размещению эвакуированного населения);

охрану жилого сектора, территорий предприятий, организаций и учреждений;

оповещение о ЧС населения, попадающего в зоны возможного заражения машинами с громкоговорящей связью;

оцепление возможной зоны химического заражения;

обеспечение общественного порядка на пунктах посадки эвакуируемого населения и в местах временного размещения;

поквартирный обход жилого сектора с целью выявления пострадавших после отбора проб воздуха на наличие загрязняющих веществ (при безопасных концентрациях);

представить в оперативный штаб по ликвидации чрезвычайной ситуации сведения об эвакуируемом населении (количество эвакуируемых, места их размещения, мероприятия всестороннего обеспечения).

7. Крутень А.В., министру здравоохранения Пермского края:

организовать:

эвакуацию пострадавших в лечебные учреждения города Перми;

работу пункта медицинской сортировки пострадавших;

подготовку дополнительных коек для стационарного лечения пострадавших от аммиака;

включение в состав бригад скорой медицинской помощи врачей токсикологов;

ведение списков пострадавших и учет оказания им медицинской помощи в лечебных учреждениях;

готовность к обеспечению медицинским обслуживанием отселяемого населения в пункте временного размещения;

определить лечебные учреждения для массового приема людей с симптомами поражения аммиаком;

обеспечить необходимое количество медикаментов на лечение пораженных аммиаком согласно расчетов, представленных городской медицинской службой гражданской защиты, при необходимости задействовать резерв медикаментов и медицинского имущества для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Пермского края;

определить необходимость для транспортировки в лечебные учреждения г. Москвы пострадавших авиацией МЧС России.

8. Руководителю оперативной группы КЧС и ОПБ Пермского края доклады об обстановке и выполненных мероприятиях представлять в оперативный штаб ликвидации ЧС через каждый час, в случае обострения обстановки – немедленно.

9. Совместно с органами исполнительной власти, местного самоуправления, МЧС России уточнить границы зоны ЧС, количество населения, подлежащего эвакуации, расположение сборных эвакуационных пунктов, районы эвакуации населения, маршруты движения; количество транспортных средств, необходимое для эвакуации населения; материальные средства, имущество, остающееся без присмотра и нуждающееся в охране.

10. В целях определения границ (масштабов) зоны ЧС, проведения воздушной разведки, неотложных эвакуационных мероприятий, доставки необходимых сил и средств в зону ЧС, обеспечить готовность специальной техники Авиационного отряда специального назначения Главного управления МВД России по Пермскому краю.

Начальнику Главного управления МВД России по Пермскому краю:

Обеспечить безопасность населения, недопущение в зону чрезвычайной ситуации посторонних (гражданских) лиц и транспортных средств путем выставления постов и контрольно-пропускных пунктов. Определить количество постов регулирования для направления транспортных средств в объезд зоны ЧС.

10.3. Организовать беспрепятственный проезд в район проведения специальных мероприятий (зону ЧС) группы управления, подразделений группировки сил и средств, специальной техники МЧС России.

10.4. Определить количество необходимых сил и средств для обеспечения эвакуационных мероприятий (оповещение, вывод жителей из домов, сопровождение к месту посадки в автобусы, сопровождение колонны нарядами дорожно-патрульной службы ГИБДД при следовании к месту размещения эвакуируемых).

10.5. Обеспечить охрану общественного порядка в зоне ЧС, на сборных и эвакуационных пунктах, сохранность эвакуируемого (эвакуированного) имущества и материальных средств.

10.6. Обеспечить наличие необходимого резерва личного состава и транспортных средств.

10.7. Принять меры к предотвращению паники у населения, т.е. ограничение и конкретизация информации в СМИ, размещение информации на сайте ГУ МВД о пострадавших, контактных номерах телефонов.

11. Начальнику управления здравоохранения администрации г. Перми Ю.И.Павлецову:

11.1. вести режим ЧС для учреждений и формирований СМК муниципального уровня;

11.2. обеспечить в муниципальных поликлиниках первоочередной прием больных (пораженных) обратившихся в учреждение с признаками отравления аммиаком;

11.3. обеспечить своевременную медицинскую эвакуацию пораженных в медицинские организации, выделяющие токсикотерапевтические койки в ЧС, в соответствии со Схемой медицинской эвакуации пострадавших в ЧС. Госпитализацию тяжелопораженных осуществлять в токсикологическое отделение ГБУЗ «МСЧ № 9» и на реанимационные койки многопрофильных учреждений здравоохранения.

12. Вести в действие Схему медицинской эвакуации пострадавших при различных ЧС с учетом профилей медицинских учреждений расположенных на территории г. Перми.

13. Главным врачам Государственных учреждений здравоохранения «ГБ № 21», «МСЧ № 6», «МСЧ № 9», «МСЧ № 11», «КМСЧ № 1», «ГКБ № 2»,

«ГКБ № 4», «ГКБ № 7», «ПКДКБ», «ДГКБ № 3», «ГДКБ № 1» с 09:00 подготовить коечный фонд к массовому приему пораженных.

14. Осуществить сбор и привести в состояние готовности к выполнению предназначенных задач по ликвидации медицинских последствий ЧС:

14.1. мобильный медицинский отряд ГКУЗ «ПК ТЦМК»;

14.2. токсикологическую бригаду специализированной медицинской помощи ГБУЗ «МСЧ № 9»;

14.3. бригаду судебно-медицинской экспертизы ГКУЗ «ПКБСМЭ»;

14.4. лабораторию психофизиологического обеспечения ТЦМК, бригаду специализированной психиатрической помощи ГБУЗ «ПКПБ»,

15. Подготовить к выдаче, по заявкам ЛПУ, из территориального резерва медицинского имущества медикаменты и средства, необходимые для оказания медицинской помощи пораженным.

Председатель



В.М. Капищенко